



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от
ЮЛИЯН ПОПОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

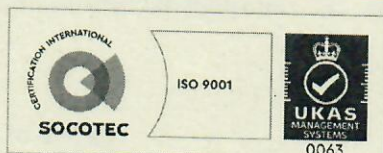
Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Консултативен съвет за Европейската зелена сделка

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) предлагам за разглеждане и приемане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Консултативен съвет за Европейската зелена сделка.

Консултативният съвет за Европейската зелена сделка беше създаден с Постановление № 86 на Министерския съвет от 2020 г. с цел максимална информираност и легитимност на решенията на българските институции, отнасящи се до прилагането на Европейската зелена сделка, която предвижда съществена трансформация на икономиките на държавите членки на Европейския съюз (ЕС).

Необходимостта от съществуване на консултативен орган към Министерския съвет, който да го подпомага и консултира във връзка с Европейската зелена сделка и произтичащите от нея правни актове на ЕС, продължава да бъде налице. Неговото функциониране до момента показва, че има възможност за подобряване на дейността му, което налага многобройни и важни промени в нормативно установените му функции, състав и подпомагащи органи. Поради това с предложения проект на постановление се отменя



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



Постановление № 86 на Министерския съвет от 2020 г. и се създава нов Консултативен съвет за Европейската зелена сделка.

Причините, които налагат приемането на предложения проект на постановление, са свързани на първо място с необходимостта да бъдат променени някои от функциите, възложени на Съвета, както и да му бъдат определени нови такива. Тази необходимост произтича от окончателното приемане на множество залегнали в Европейската зелена сделка стратегически и законодателни инициативи от момента на нейното публикуване през декември 2019 г. до сега. В основната си част законодателните актове, включени в пакета „Подготвени за цел 55“, публикуван през юли 2021 г., вече са приети и публикувани в „Официален вестник на Европейския съюз“. В тази връзка е изчерпана функцията на Консултативния съвет да извършва консултиране в рамките на преговорния процес по обсъждане и приемане в европейските институции на въпросните актове, а вместо това той следва да предоставя насоки за максимално бързо и правилно прилагане на новоприетото европейско законодателство. Ще му бъде възложена функция да обсъжда модели и анализи, свързани с изпълнението на целите за намаляване на емисиите на парникови газове до 2030 г. и 2040 г. и за климатична неутралност до 2050 г. Консултативният съвет ще следи и за напредъка в изпълнението на реформите, свързани със зеления компонент в Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ). Възложена му е нова функция да осъществява и други дейности с цел интегрирането на екологичните съображения, произтичащи от Съобщението за Европейската зелена сделка и Националния план за възстановяване и устойчивост в секторните политики.

На второ място, дейността на Съвета до момента показва, че има възможност за подобряване на неговото функциониране в няколко насоки. В резултат от новата структура на Министерския съвет председател на Съвета следва да бъде министърът на околната среда и водите. Той има възможност най-непосредствено да осъществява неговото ръководство заради своята функционална компетентност и място в системата на органите на държавно управление. Предвид хоризонталния характер на политиките за климата и околната среда в рамките на ЕС и присъединяването към правните инструменти на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие Консултативният съвет следва да консултира и подпомага интегрирането на екологичните съображения в секторните политики. Съставът на Съвета включва още заместник-председател, който ще бъде министърът на енергетиката, и членове.

Предвижда се Съветът да има два състава – основен и разширен, като това нормативно решение ще оптимизира неговата дейност, гарантирайки същевременно широко участие на заинтересованите страни. В основния състав се включват министри, които съобразно тяхната функционална компетентност имат отношение към консултирането на произтичащите от Европейската зелена сделка ефекти за Република България. Освен органи на изпълнителната власт, основният състав ще включва също представител на президента на Република България, по един представител на парламентарно представените политически партии и коалиции и председателя на Националния статистически институт. Тъй като Съветът ще се занимава с въпроси от всеобхватен и значим за националната икономика характер, се предвижда разширеният състав да осигурява представителство на подходящо широк кръг заинтересовани страни, включващо неправителствения сектор, бизнеса, научните среди и академичната общност. Още по-широко участие се постига чрез предвидената възможност председателят да кани на заседание представители на други институции, частни организации и заинтересовани лица. Нормативно уредена е честотата, с която Съветът заседава – най-малко веднъж на два месеца в основния си състав и поне веднъж на три месеца в разширения си състав. Членовете на основния и разширения състав ще бъдат утвърдени поименно със заповед на министър-председателя.

Към сега действащия Консултативен съвет бе предвидено да функционират ресорни комисии, които да подпомагат експертно Съвета. Практиката показва, че така създадените комисии, с малки изключения, така и не започнаха да функционират и не разгърнаха своя потенциал. Така например, създаването на Комисията за представяне и обсъждане на националните преговорни позиции по законодателния пакет на Европейската комисия „Подготвени за цел 55“ беше закъсняло, тъй като към момента, в който тя беше включена в постановлението през август 2022 г., преговорите по предложенията за законодателни актове бяха приключили в Съвета на ЕС и обсъжданията с Европейския парламент бяха на финален етап. Отпада необходимостта от съществуване и на Комисията за развитие и прилагане на иновациите и кръговата и био-базирана икономика, тъй като предстои приемане на отделно постановление на Министерския съвет, с което ще бъде създаден Консултативен съвет със същия предмет на дейност.

В проекта на постановление комисиите като подпомагащи структури към Съвета отпадат, но Съветът ще продължи да се ползва с експертна подкрепа при изпълнение на неговите функции чрез предвидените работни групи, които ще се създават по решение на Съвета. По този начин ще се повиши оперативността на неговата работа, като същевременно се гарантира експертното начало – в работните групи следва да участват лица с необходимите компетенции за постигане на целите на съответната работна група. На Съвета се предоставя свобода на преценка относно темите и въпросите, по които е подходящо да бъдат сформирани работни групи, които да се създават при необходимост и закриват, без да са нужни нормативни промени. Съветът ще взема решения относно задачите, структурата и организацията на работа на работните групи, чийто поименен състав ще се определя със заповед на неговия председател.

Редица други разпоредби ще позволят на Съвета да работи в по-оперативен порядък, като например предвидените възможности за провеждане на дистанционни заседания и за неprisъствено вземане на решения, както и организирането на дейността на Съвета чрез приети от него вътрешни правила.

С проекта на постановление се цели синхронизиране на функциите на Консултативния съвет с актуалното състояние на европейското законодателство, прието в изпълнение на Европейската зелена сделка. Втората цел е да се подобри оперативността в работата на Съвета в редица направления, сред които най-важните са въвеждане на два състава, гарантиращи широко представителство на заинтересованите страни и повишена ефективност, както и уреждане на редица въпроси от организационен характер от самия Съвет по негово решение, вместо в подзаконовата нормативна база.

Организационно-технически работата на Съвета ще се осигурява от съществуващо към момента звено в администрацията на Министерския съвет, а именно дирекция „Координация на политики и концесии“, чийто директор ще бъде секретар на Съвета.

Очакваните резултати от приемането на предложения проект на постановление са свързани с актуализиране на функциите на Съвета, който ще координира разработването и актуализирането на стратегически документи, произтичащи от Европейската зелена сделка и приетите въз основа на нея правни актове; ще следи за напредъка в изпълнението на реформите, свързани със зеления компонент в НПВУ; ще обсъжда и приема модели и анализи, произтичащи от Европейската зелена сделка, и изпълнението на целите за декарбонизация и неутралност по отношение на климата; ще осъществява и други дейности с цел интегрирането на екологичните съображения, произтичащи от Съобщението за Европейската зелена сделка и Националния план за възстановяване и устойчивост в секторните политики. Освен това ще се повиши ефективността на неговата работа, като му се даде възможност в оперативен порядък да решава определени въпроси и се предвидят два състава, отразяващи оптимално становищата на основните институции, които адаптират стратегическите документи и

нормативната уредба в съответствие с Европейската зелена сделка и произтичащите от нея правни актове, както и на най-пряко засегнатите от ефектите на Европейската зелена сделка обществени групи.

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, с които се транспонират актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

Предложеният проект на постановление не води до въздействие върху държавния бюджет, като е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА, одобрена от министъра на финансите.

Проектът на постановление е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от УПМСНА, като постъпилите бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА проектите на постановление и доклад, както и частичната предварителна оценка на въздействието и становището по нея са публикувани в Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите за срок от 14 дни. Съкратеният срок за обществено обсъждане се обосновава с необходимостта в бърз порядък да започне да функционира Консултативният съвет за Европейската зелена сделка и да се сформират експертните работни групи към него, за да се преодолее изоставането при обсъждането на стратегически за страната въпроси. Получените в законоустановения срок предложения са отразени в приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от УПМСНА предлагам предложеният проект на постановление на Министерския съвет да бъде разгледан и приет на заседание на Министерския съвет.

С уважение,

ЮЛИЯН ПОПОВ

Министър на околната среда и водите